

## **Проект CASA-1000**

### **Список часто задаваемых вопросов и ответов**

#### **1. Какова цель данного проекта?**

Цель проекта CASA-1000 заключается в организации экспорта имеющегося летнего излишка электроэнергии из Таджикистана и Кыргызской Республики в Пакистан и Афганистан.

Таджикистан и Кыргызская Республика обладают огромным гидроэнергетическим потенциалом (около 80,000 МВт) и только относительно малая часть его (около 10%) освоена к настоящему времени. Основной объем приточности воды в реках приходится на летний период и, следовательно, обе страны сталкиваются с проблемой дефицита электроэнергии в зимний период, когда отмечается наибольший спрос на электричество, и располагают излишками энергии в летнее время.

Афганистан, Кыргызская Республика, Пакистан и Таджикистан уже несколько лет занимаются разработкой механизмов торговли электроэнергией и созданием Регионального электроэнергетического рынка Центральной Азии и Южной Азии (CASAREM). Одним из основных компонентов данной инициативы является развитие трансграничной передающей системы, связывающей эти страны в целях содействия передачи излишков электроэнергии из одного региона в другой. Проект CASA-1000 способствует налаживанию торговли электроэнергией в объеме примерно 1000-1300 МВт между двумя регионами.

#### **2. Каковы рекомендуемые компоненты проекта?**

По заказу Всемирного Банка технико-экономическое обоснование было обновлено для того, чтобы ответить на остающиеся вопросы, связанные с уточнением затрат и экономического анализа по проекту CASA-1000. Подготовка такой обновленной версии технико-экономического обоснования была недавно завершена Консультантами (SNC-Lavalin из Канады). Данный анализ подтверждает обоснованность аргументов, заложенных в основу разработки инициативы CASAREM, а также экономическую устойчивость проекта CASA-1000. Исходя из анализа, проведенного в рамках данного исследования, рекомендуемый проект выглядит следующим образом:

- 500 кВ линия переменного тока из Датки в Худжанд (477 км) для передачи излишка электроэнергии из Кыргызской Республики в Таджикистан, для дальнейшей передачи этой электроэнергии до Сангтуды по внутренним сетям Таджикистана;
- 220 кВ одноцепная линия переменного тока (протяженностью около 80 км) в Таджикистане, протянутая от подстанции Нурек до подстанции Сангтуда;
- 1300 МВт конверторная станция на Сангтуде преобразующая переменный ток в постоянный;
- Высоковольтная линия постоянного тока протяженностью 750 км, протянутая из Сангтуды в Пешавар через перевал Саланг и Кабул;
- 300 МВт конверторная станция в Кабуле преобразующая постоянный ток в переменный; и
- 1300 МВт конверторная станция в Пешаваре преобразующая постоянный ток в переменный.

Протяженность высоковольтной линии постоянного тока составляет 117 км по территории Таджикистана и 562 км по территории Афганистана и 71 км – по территории Пакистана.

#### **3. Какова расчетная стоимость проекта?**

Общая стоимость проекта, включая непредвиденные расходы и проценты, начисляемые в ходе строительства, составляет \$953 миллиона долларов США. Проект будет реализовываться в соответствии с международными стандартами и на основе международных конкурсных торгов.

Распределение затрат по странам, построенное на том предположении, что каждая страна принимает все затраты, связанные со строительством систем в пределах собственной территории, является следующим:

<u>Страна</u>	<u>Стоимость проекта (млн. долларов США)</u>
Афганистан	309
Кыргызская Республика	196
Пакистан	197
Таджикистан	251
<b>ИТОГО</b>	<b>953</b>

#### **4. Каковы предполагаемые сроки реализации?**

Согласно расчетам Консультантов, проект будет завершен в течение 58 месяцев минимум, но необходимо отметить, что дата завершения проекта может быть перенесена на срок до двенадцати (12) месяцев в зависимости от различных факторов, в том числе от своевременности отбора квалифицированных советников по коммерческим вопросам для каждой их стран.

#### **5. Является ли данный проект технически и экономически устойчивым?**

Обновленный технико-экономический анализ подтверждает обоснованность аргументов, заложенных в основу инициативы CASAREM, заключающейся в развитии регионального рынка, т.е.

- Имеются достаточные объемы излишков электроэнергии в странах Центральной Азии (в Кыргызской Республике и Таджикистане);
- Отмечается настоятельная необходимость в импорте электроэнергии в Южной Азии (в частности в Пакистане) для удовлетворения настоящей и будущей потребности; и
- Разница в стоимости электроэнергии в импортирующих и экспортирующих странах потенциально обеспечивает оправданное обоснование для инвестирования в передающие системы в целях содействия торговли электроэнергией.

Данный анализ дает положительную оценку технической и экономической устойчивости проекта даже при весьма консервативном предположении, согласно которому в системах Кыргызской Республики и Таджикистана в течение периода реализации проекта CASA-1000 не появятся никаких новых вырабатывающих мощностей. Базовый сценарий, заложенный в основу экономического анализа и дающий соотношение прибылей и затрат 1.34 (при учетной ставке 10%) и экономическую внутреннюю ставку возвратности 15.6%, включает только выработку на существующих станциях и на тех новых проектах, которые уже находятся на стадии строительства, обеспечены финансированием и дают основания полагать, что их ввод в эксплуатацию будет осуществлен в ближайшие несколько лет. Учитывая уже существующий значительный дефицит электроэнергии в зимний период, появляется почти полная уверенность в том, что странам придется наращивать потенциал в выработке электроэнергии, и, следовательно, данный проект обладает существенным экономическим преимуществом. Такие факторы, как существование данного передающего механизма при наличии некоторого неиспользованного потенциала и уже установленных коммерческих механизмов, могут привлечь инвестиции частного сектора в новые проекты по выработке электроэнергии в Центральной Азии.

#### **6. Каковы предполагаемые экологические и социальные последствия и как их можно смягчить?**

В настоящее время проводится оценка экологического и социального воздействия (ОЭСВ) и ее завершение планируется на сентябрь 2011 года. Данный анализ будет основан на предыдущей

работе, выполненной компанией «SNC-Lavalin», по оценке экологического и социального воздействия, результаты которого указывают на низкий уровень экологического и социального воздействия ввиду характера данного проекта, а также уже предпринятых мер для предотвращения любых потенциально чувствительных аспектов, а также с учетом имеющейся гибкости для корректировки линий передач на местном уровне и местоположения отдельных оснований башен. Кроме того, ожидается, что данный анализ будет содержать рекомендуемые меры для создания благоприятных условий для сообществ, проживающих вдоль систем линий электропередачи.

Расчеты затрат по проекту предусматривают затраты на смягчение экологических и социальных последствий, рассчитанные на основе предыдущего анализа, представленного компанией «SNC-Lavalin» и предусматривает увеличение стоимости. Эти предварительные затраты будут пересмотрены после завершения анализа ОЭСВ.

**7. Как реализация проекта отразится на дефиците электроэнергии в зимний период в Таджикистане и Кыргызской Республике?**

Поскольку данный проект разработан с целью осуществления экспорта имеющегося излишка электроэнергии в летний период из двух вышеуказанных стран, прямого воздействия на дефицит электроэнергии в зимний период не будет.

Однако имеются два аспекта потенциально положительного воздействия:

- Доходы, получаемые за счет экспорта излишка электроэнергии в летний период, можно использовать для реализации мер, позволяющих снизить дефицит в зимний период.
- Поскольку эти страны будут наращивать потенциал в выработке электроэнергии для удовлетворения спроса в зимний период, они будут вырабатывать дополнительные излишки в летний период; возможность экспорта этих дополнительных излишков, накапливаемых в летний период, в рамках проекта CASA-1000, позволит усилить устойчивость этих проектов и снизить затраты на поставку электроэнергии в зимний период для внутренних потребителей.

**8. Каковы потенциальные выгоды для каждой из четырех стран?**

Данный проект будет содействовать в получении двумя экспортирующими странами доходов в иностранной валюте от экспорта летних излишков электроэнергии – в этих целях, планируется внедрение действенных и прозрачных механизмов для мониторинга этих доходов с тем, чтобы эти средства были оптимально использованы во благо народов Таджикистана и Кыргызской Республики. Кроме того, в рамках данного проекта будет установлена прямая связь между энергосистемами этих двух стран, что позволит улучшить общее состояние сети линий электропередачи в регионе.

Что касается Афганистана, данный проект обеспечит эту страну ценным источником дополнительной чистой энергии для удовлетворения внутреннего спроса и/или реэкспорта в Пакистан.

В Пакистане дефицит электроэнергии является основным сдерживающим фактором для роста экономики, а потребители страдают от частого и длительного отключения электричества. Пик спроса на электроэнергию в Пакистане приходится на летний период и, следовательно, импорт электроэнергии в рамках проекта CASA-1000 является весьма выгодным.

Успешная реализация и функционирование проекта также создаст прецедент для экспорта электроэнергии с будущих вырабатывающих мощностей в Центральной Азии через реализацию новых проектов по передаче электроэнергии в другие регионы.

### **9. Каковы последствия данного проекта для региона в целом?**

Проект CASA-1000, который рекомендуется в качестве первой фазы данной инициативы по развитию рынка, является трансформационным проектом для стран Южной и Центральной Азии. Этот проект позволит:

- Заложить фундамент для осуществления более интенсивной торговли электроэнергией между странами Южной и Центральной Азии.
- Усилить роль Афганистана в качестве страны, обеспечивающей устойчивый транзит электроэнергии, что укрепляет перспективы роста ее экономики.
- Обеспечить Таджикистан и Кыргызскую Республику постоянным и долгосрочным источником доходов от экспорта.
- Разрешить проблему с дефицитом электроэнергии в Пакистане в пиковый летний период.

### **10. Каковы следующие незамедлительные действия, предусматриваемые в рамках подготовки проекта?**

Ожидается, что следующие срочные действия будут включать следующее:

- Каждая из четырех стран будет заниматься получением внутренних разрешений для продолжения участия в проекте.
- Затем, эти страны будут обращаться в международные финансовые институты и к другим потенциальным партнерам по финансированию за помощью в финансировании проекта.
- Страны изучат и откорректируют, по мере необходимости, результаты ранее выполненных работ, касающихся структуры реализации проекта.
- Страны наймут советников по коммерческим вопросам (главным образом по правовым аспектам) и приступят к переговорам в целях завершения процесса переговоров и подписания коммерческих/ контрактных соглашений.

### **11. Кто будет финансировать данный проект?**

Как указывается выше, одно из предстоящих действий заключается в том, что страны будут обращаться в международные финансовые институты и к другим потенциальным партнерам по финансированию за помощью в финансировании проекта. Для этого необходимо было решить предварительные меры, включая завершение обновления технико-экономического обоснования, которое должно было доказать техническую и экономическую устойчивость проекта, что и было недавно сделано.

### **12. Какие механизмы реализации закладываются в данный проект?**

На более ранней стадии был выполнен большой объем работы над разработкой структуры реализации проекта. Рекомендуемая структура заключалась в следующем:

- Межправительственный Совет (МПС), созданный Правительствами стран для надзора за развитием и реализацией данного проекта, будет выполнять работу по координации и управлению усилиями по развитию от имени этих Правительств.
- Фонд InfraVentures от МФК будет оказывать содействие Правительствам в совместном развитии проекта через (i) предоставление информации о потенциальном коммерческом партнере до того момента пока не будет выбран Коммерческий спонсор, и (ii) выполнение и финансирование определенных подготовительных мероприятий, что обычно обеспечивается Коммерческим спонсором.

- Деятельность, связанная с разработкой, строительством, реализацией и содержанием проекта будет выполняться частной компанией, которая будет отобрана в результате конкурсного тендерного процесса, который завершится подписанием долгосрочного концессионного соглашения победившему “Коммерческому спонсору”.
- Этим Спонсором будет создана компания специального назначения (“Концессионная компания”) для выполнения работы по строительству и реализации проекта.
- Каждая из участвующих стран создаст национальную организацию специального назначения, которая будет владеть активами, которые предполагается построить на территории этой страны в рамках проекта (каждая страна создаст по “Отраслевой компании”).
- Каждая отраслевая компания будет передавать в аренду Концессионной компании соответствующие системы линий электропередачи и все участки земли, на которых эти мощности построены.
- Фонд InfraVentures от МФК будет инвестировать в акции данной Концессионной компании путем конвертации понесенных расходов на развитие в обыкновенные акции Концессионной компании.
- Концессионная компания будет инвестировать в акции каждой из Отраслевых компаний.
- Будет подписано Соглашение об Обслуживающем Банке в целях консолидации всех платежей и выплат, произведенных для целей проекта, внутри одного соглашения и для открытия счетов для хранения всех финансовых средств, полученных в результате осуществления этих платежей, а также средств, выделенных для распределения различным сторонам.

Общая договоренность об этой рекомендуемой структуре была достигнута между четырьмя Правительствами участвующих стран в 2008 году; кроме того, были определены некоторые вопросы, требующие дальнейшего рассмотрения.

### **13. Какие коммерческие соглашения предполагается заключить?**

Подписание следующих коммерческих соглашений предполагается в настоящее время:

- Соглашение о концессии между Концессионером и Правительствами.
- Соглашение о покупке электроэнергии между покупателями и продавцами электроэнергии.
- Соглашение о предоставлении услуг по передаче электроэнергии между Концессионной компанией и первичными пользователями передающих мощностей.
- Соглашение об аренде мощностей между Концессионной компанией и Отраслевой компанией каждой из стран.
- Соглашение об обслуживающем банке, в соответствии с которым доверенный банк будет заниматься управлением денежных потоков, связывающих всех участников данного проекта.

### **14. На кого возлагается ответственность за реализацию данного проекта?**

С операционной точки зрения, имеются существенные различия между линиями передач переменного тока и постоянного тока. Требования по напряжению и мощности можно заранее установить и запрограммировать для эксплуатации линии передач постоянного тока, в то время как в линиях передач переменного тока желаемый уровень передачи электроэнергии приходится поддерживать путем непрерывного регулирования уровней выработки в подсоединенных системах переменного тока для корректировки изменений в спросе и предложении в каждой системе. Следовательно, линии передач постоянного тока можно легко контролировать и эксплуатировать в качестве автономной мощности.

Предполагается, что работа по разработке, строительству, реализации и содержанию проекта будет выполняться компанией из частного сектора (Концессионной компанией), которая будет отобрана в результате конкурсного тендерного процесса. Ответственность за эксплуатацию систем постоянного тока будет возложена на Концессионную компанию. Кроме того, предстоит принять решение по вопросу о том, будет ли Концессионная компания отвечать за эксплуатацию систем переменного тока, в частности 500 кВ линии Датка – Худжанд, или это обязанность будет возложена на существующих операторов высоковольтных линий электропередачи в рамках региональной системы переменного тока.

**15. Как будет производиться разделение экспорта между Таджикистаном и Кыргызской Республикой?**

Разделение экспорта будет производиться между Таджикистаном и Кыргызской Республикой в соответствии с условиями, заложенными в коммерческие соглашения. Предполагается, что в конечной перспективе, когда на определенном этапе проекта CASA, имеющийся излишек электроэнергии начнет превышать потенциал мощностей, включенных в проект, объемы экспорта будут разделены между этими странами в соответствии с установленными процентными соотношениями.

**16. Как будет осуществляться управление колебаниями в имеющихся объемах излишка электроэнергии в летний период?**

Ожидается, что имеющиеся объемы излишка электроэнергии в летний период будут значительно колебаться в зависимости от приточности воды в реках. Этот вопрос становится критически важным в засушливые годы, когда имеющиеся объемы излишка электроэнергии в летний период будут сокращаться. До определенной степени, данную проблему можно регулировать путем составления такого графика экспорта, при котором электроэнергия будет транспортироваться в пиковые часы для получающих систем с тем, чтобы максимально увеличить ценность этой электроэнергии для импортирующих стран. Тем не менее, эти колебания в объемах экспорта необходимо точно отразить в коммерческих условиях, по которым экспортирующие и импортирующие страны будут вести переговоры в целях управления поставками электроэнергии. Согласно плану, участвующие стороны будут вести переговоры для установления различных объемов и цен на «гарантированную» и «не гарантированную» энергию.

**17. Какие меры закладываются в целях смягчения рисков, связанных с соблюдением предосторожности?**

Меры предосторожности являются главным аспектом проекта, как в ходе строительства, так и в процессе реализации. Вопросы безопасности преимущественно касаются мин, вредительства и кражи оборудования. В обновленной версии технико-экономического обоснования указывается, что хотя эти вопросы можно разрешить путем тщательного планирования, полностью устранить их не получится. Необходимо разработать план действий в непредвиденных случаях в целях смягчения воздействия проблем, связанных с безопасностью. Сметная стоимость включает дополнительные 10 млн. долларов США с учетом того факта, что строительство линии может проводиться на тех территориях, которые, возможно, полностью не разминированы и дополнительные операционные и эксплуатационные затраты были заложены в стоимость проекта из-за наличия рисков, связанных с обеспечением безопасности.

Резервный фонд для компенсации потери доходов в связи с перебоями в поставках электроэнергии, связанными с вредительством, и т.д. является одним из вариантов, рассматриваемых в настоящее время наряду с различными схемами финансирования такого Фонда.

Дальнейший анализ рисков безопасности будет проводиться в ходе подготовки проекта. Кроме того, планируется программа разделения выгод с сообществами в целях содействия формирования «приверженности» проекту у сообществ, проживающих вдоль линий энергетической системы.

**18. Каковы финансовые риски для каждой из участвующих стран и какие меры по смягчению будут применяться?**

Основные финансовые риски для экспортирующих стран заключаются в следующем:

- Неспособность импортирующих стран принять согласованные объемы экспорта.
- Неспособность импортирующих стран своевременно оплатить за поставленную электроэнергию.
- Неспособность обеспечить поставки электроэнергии и наложение связанных с этим штрафов по контрактам, предусматривающим условие «обеспечить поставки или плати».

Риск неспособности покупателей оплачивать или своевременно вносить плату будет смягчаться через включение соответствующих условий 'бери или плати' в соглашение о покупке электроэнергии, притом, что своевременная оплата гарантируется одним или более основными финансирующими институтами. Экспортеры должны осторожно управлять рисками, заключающимися в неспособности поставить электроэнергию, как в ходе переговоров о коммерческих условиях, так и в процессе фактической реализации проекта.

Для импортирующих стран, как упоминалось выше, основной финансовый риск заключается в неспособности экспортирующих стран обеспечить поставки электроэнергии в соответствии с согласованным уровнем. Такие сбои в поставках со стороны экспортеров приведут к тому, что импортеры будут страдать от дефицита равного недопоставленному объему электроэнергии или будут вынуждены обратиться в другие источники за более дорогостоящей электроэнергией. Этот риск будет смягчаться через включение условия «обеспечить поставку или плати» в соглашение о покупке электроэнергии.

**19. Какие меры запланированы для решения вызывающих беспокойство вопросов управления, касающихся доходов, получаемых в рамках данного проекта?**

Как указывалось выше, ожидается, что адекватные и прозрачные механизмы будут внедрены для отслеживания доходов, получаемых в рамках проекта, с тем, чтобы эти средства были оптимально использованы во благо народов Таджикистана и Кыргызской Республики. Одна из запланированных мер заключается в разработке Соглашения об обслуживающем банке, в соответствии с которым доверенный банк будет осуществлять управление потоками финансовых средств всех участников проекта.

Существует вероятность того, что соглашение о применении таких механизмов будет способствовать улучшению перспектив финансирования проекта.